



# Den Haag

**Robert van Asten**  
Wethouder van Stedelijke Ontwikkeling,  
Strategie en Europa

040

Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Aan de voorzitter van de commissie Ruimte

**Datum**

23 mei 2023

**Onderwerp**

Nieuwe Handreiking padel en geluid

**Ons kenmerk**

DSO/10517294

RIS315524

**Contactpersoon**

Rob Sakkee

**Dienst**

Dienst Stedelijke Ontwikkeling

**Afdeling**

Juridische Planvorming en

Omgevingsrecht

**Telefoonnummer**

14070

**E-mailadres**

Rob.sakkee@denhaag.nl

**Aantal bijlagen**

2

Geachte voorzitter,

Er zijn in afgelopen periode verschillende moties ingediend over het aanleggen en gebruiken van padelbanen in de gemeente. In de motie 'Geluidspredictieonderzoek bij de aanleg van padelbanen' (RIS311599) is het college opgeroepen om een geluidspredictieonderzoek onderdeel te laten uitmaken van de procedure voor een vergunningsaanvraag voor de aanleg van padelbanen. Hierop is geantwoord dat aanvragers van een omgevingsvergunning voor de aanleg van padelbanen er in een vroeg stadium op worden gewezen dat daarvoor een milieumelding moet worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH). In het kader van de melding vindt de ODH een goedgekeurd geluidspredictieonderzoek noodzakelijk, als er woningen of andere geluidsgevoelige functies in de buurt zijn.

Padel werd bij de realisatie van de eerste banen enkele jaren geleden qua ruimtelijke uitstraling vergelijkbaar geacht met tennis. Voor de relatief nieuwe sport padel waren op dit moment nog geen richtafstanden voorhanden. Hierdoor is door gemeenten voor de inpassing van padelbanen, waarvoor een ruimtelijke procedure moest worden doorlopen (herziening bestemmingsplan of uitgebreide Wabo-procedure) aanvankelijk aansluiting gezocht bij de reeds bestaande richtafstanden voor tennisbanen. In de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' is voor tennisbanen een richtafstand tot een gevoelige bestemming opgenomen van 30 m als sprake is van een gemengd gebied en 50 m ingeval sprake is van een rustig woongebied. Hier is kritiek op gekomen, omdat inmiddels uit diverse onderzoeken is gebleken dat de geluidsbelasting van padel hoger is dan de geluidsbelasting bij tennis.

## **Handreiking**

Doordat de vraag naar nieuwe padelbanen in de afgelopen periode landelijk is toegenomen, was het wenselijk om voor padel ook objectieve richtafstanden te ontwikkelen.

De Nederlandse Stichting Geluidhinder (hierna: NSG) nam hierin in eerste aanleg eind 2021 het voortouw met een geadviseerde veilige afstand van 200 meter. Deze afstand bleek afhankelijk van de situatie ter plaatse in de praktijk echter lang niet altijd nodig. Er was dan ook behoefte aan nuancering van deze NSG-richtlijn.

Daarom is door de Vereniging Sport en Gemeenten in samenwerking met de tennisbond KNLTB (waaronder ook padel valt), de Vereniging van Padelbouwers Nederland, de NSG, Sportinnovator en het adviesbureau van dB Advies geluid en trillingen besloten tot het opstellen van een handreiking voor (de aanleg van) padelbanen in de open lucht.

De aankondiging zoals hiervoor omschreven heeft geleid tot de motie 'Pas op de plaats met vergunning voor padelbanen' (RIS313382). Hierin is verzocht om de nieuwe richtlijnen voor de aanleg van padelbanen te beoordelen en met een voorstel naar de raad te komen voor de inpassing in (bestaand) beleid. Het college heeft daarmee ingestemd.

Eind januari 2023 is de aangekondigde Handreiking Padel en Geluid (hierna Handreiking) verschenen. Hierin is expliciet aangegeven dat de Handreiking is bedoeld voor nieuw aan te leggen padelbanen in de open lucht en niet om bestaande padellocaties met terugwerkende kracht te beschouwen. De bestaande padellocaties binnen de gemeente moeten in ruimtelijk opzicht voldoen aan de regels van het bestemmingsplan. Een toetsing aan het gestelde in de Handreiking is hierbij niet aan de orde. De Handreiking zelf kan nooit grondslag bieden voor een eventueel handhavingstraject. Dit in tegenstelling tot het bestemmingsplan of het Activiteitenbesluit.

De bestaande padellocaties in de gemeente zijn in overeenstemming met het bestemmingsplan en voor de bouw ervan zijn vergunningen afgegeven. Doordat uit navraag bij de ODH is gebleken dat er ten aanzien van deze locaties ook in het kader van het Activiteitenbesluit geen overtredingen zijn geconstateerd, kan er niet handhavend tegen de bestaande padellocaties worden opgetreden.

In de Handreiking zijn specifiek voor padel invloedsgebieden opgenomen, die qua opzet vergelijkbaar zijn met de richtafstanden uit de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering'. Evenals bij de VNG-brochure is hierin een onderscheid gemaakt tussen een gemengd gebied en een rustige woonwijk. Bij een gemengd gebied bedraagt het invloedsgebied 100 m ingeval van 2 padelbanen en 130 m bij 4 padelbanen. Bij een rustige woonwijk bedragen deze afstanden respectievelijk 160 m en 210 m.

Zoals verwacht wijken de invloedsgebieden voor padel uit de Handreiking af van de richtafstanden die in de VNG-brochure voor tennis zijn opgenomen. Zowel de richtlijnen uit de VNG-brochure als de invloedsgebieden uit de Handreiking zijn bedoeld als indicatieve afstanden tot een gevoelige bestemming. Binnen deze afstanden zal er rekening mee gehouden moeten worden dat er waarschijnlijk (geluidwerende) voorzieningen of nadere voorschriften nodig zijn om een gewenste activiteit te kunnen uitvoeren.

De indicatieve richtafstanden of invloedsgebieden kunnen, zoals hiervoor al gesteld, een globale inschatting geven van de aan te houden afstand tot een gevoelige bestemming, maar niet meer dan dat. Afstand is namelijk lang niet het enige criterium dat van belang is voor het bepalen van de daadwerkelijke geluidsbelasting. Hiervoor moet tevens rekening worden gehouden met o.a. de oriëntatie van de banen, de bodemgesteldheid, speeltijden, het aantal aanwezige en nieuwe tennis- en/of padelbanen en of er sprake is van geluidsafschermdende bebouwing. In een akoestisch onderzoek wordt met al deze verschillende factoren rekening gehouden en aan de hand daarvan vindt uiteindelijk de beoordeling plaats of een voorgenomen initiatief voor de aanleg en het gebruik van padelbanen aanvaardbaar is (zie hiertoe ook blz. 6 van de Handreiking).

De melding die op basis van het Activiteitenbesluit moet worden ingediend zorgt ervoor dat er geen nieuwe padelbanen in gebruik kunnen worden genomen, die niet voldoen aan de voor geluid geldende wettelijke grenswaarde van het Activiteitenbesluit.

Doordat een initiatiefnemer in het kader van de melding ingevolge het Activiteitenbesluit en de aangenomen motie 'Geluidspredictieonderzoek bij de aanleg van padelbanen in Den Haag altijd een akoestisch onderzoek moet overleggen, waarin wordt aangetoond dat aan de wettelijke grenswaarde voor geluid wordt voldaan, wordt voorkomen dat padelbanen een te hoge geluidsbelasting veroorzaken.

### **Huidige stand van zaken**

Initiatiefnemers die voornemens zijn om een of meerdere padelbanen aan te leggen binnen een bestaand sportcomplex kunnen op grond van het invloedsgebied, zoals opgenomen in de Handreiking, een inschatting maken of een initiatief kansrijk is. Ze zullen om daarover echt duidelijkheid te krijgen wel altijd een akoestisch rapport moeten laten opstellen. Daaruit zal in veel gevallen naar voren komen dat er geluidwerende voorzieningen getroffen moeten worden of gebruiksbeperkingen in acht moeten worden genomen (met name in de avondperiode) indien de padelbanen binnen het in de Handreiking omschreven invloedsgebied zijn gelegen. Dit kan ertoe leiden dat voorgenomen initiatieven voor de aanleg van nieuwe padelbanen uiteindelijk toch niet worden uitgevoerd, omdat de kosten van de noodzakelijk te treffen voorzieningen vaak te hoog uitvallen of de gebruiksbeperkingen te ingrijpend zijn. In Scheveningen en ook in Bezuidenhout hebben diverse initiatiefnemers zich om die reden al teruggetrokken. Op dit moment zijn er binnen de gemeente nog 2 aanvragen voor het bouwen van padelbanen in behandeling. In de afgelopen 5 jaar zijn er in totaal 4 vergunningen voor de aanleg van padelbanen verleend.

### **Conclusie**

In de Handreiking zijn specifiek voor padel in de open lucht invloedsgebieden bepaald. Bij een gemengd gebied bedraagt het invloedsgebied 100 m ingeval van 2 padelbanen en 130 m bij 4 padelbanen. Bij een rustige woonwijk bedragen deze afstanden respectievelijk 160 m en 210 m. Voortaan zullen deze invloedsgebieden, in plaats van de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering', worden gehanteerd bij een planherziening, waarbij sprake is van de aanleg van padelbanen. Voor initiatiefnemers die voornemens zijn om een of meerdere padelbanen aan te leggen binnen een bestaand sportcomplex geldt, dat zij aan de hand van de in de Handreiking opgenomen invloedsgebieden een inschatting kunnen maken omtrent de haalbaarheid van dat initiatief. Evenals de richtafstanden uit de VNG-brochure gaat het bij de invloedsgebieden om indicatieve afstanden en zal er vervolgens altijd op grond van een geluidsrapport moeten worden beoordeeld of met het betreffende initiatief kan worden ingestemd.

Met vriendelijke groet,  
de wethouder van Stedelijke Ontwikkeling, Strategie en Europa  
Robert van Asten